

Uittreksel uit de notulen van de gemeenteraad van donderdag 27 oktober 2022

Aanwezig: Yari Van Kaer, voorzitter van de raad
Jurgen Bauwens, burgemeester
Petra Verstappen, Ilse Poppe, Guido De Cock, Tom Baert, schepenen
Rik Daelman, Dominique Roelandt, Agnes Dierick, Kelly Van Nieuland, Renaat Decorte, André De Maere, Bart Waterschoot, Werner De Nijs, Cecile Van Havermaet, Yves Heylen, Annelies Fierens, Aurélie Willaerts, Luc Maes, Steven Van Oost, Gustaaf De Beule, raadsleden
Bram Collier, algemeen directeur

Verontschuldigd: -

Afwezig: -

OPENBARE ZITTING

Aanstellen Interwaas voor handhaven ruimtelijke ordening en milieu

Toelichting

Als gemeente zijn wij aangesloten bij het intergemeentelijke samenwerkingsverband van het Land van Waas (Interwaas). In de statuten van Interwaas (artikel 1) staat dat bepaalde bevoegdheden door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten exclusief kunnen worden toevertrouwd aan Interwaas. Sinds augustus 2022 biedt Interwaas een nieuwe dienst aan: het handhaven van onze omgeving (ruimtelijke ordening, stedenbouw en milieu).

Juridisch kader en motivering

- Toepasselijke wetgeving :
Decreet Lokaal Bestuur, in het bijzonder artikel 40
De bepalingen van de nieuwe gemeentewet
Motivering:
De statuten van Interwaas bevatten volgende bepalingen

Art. 1

(...) Op grond van de bepalingen van het decreet heeft zij (nvdr: Interwaas) het karakter van een dienstverlenende vereniging ten behoeve van de aangesloten gemeenten. Deze kunnen bepaalde in artikel 3 omschreven diensten bij beslissing van hun gemeenteraden exclusief aan de dienstverlenende vereniging toevertrouwen, in welk geval, behoudens de vrijheid voor de gemeenten om deze dienstverlening in eigen beheer te ontwikkelen, zij zich onthouden voor dergelijke diensten een beroep op derden te doen. De vereniging van haar kant zal dergelijke dienstverlening uitsluitend aan de deelnemende gemeenten kunnen verstrekken. De kosten verbonden aan de exclusieve dienstverlening worden verrekend aan de deelnemende gemeenten op basis van het kostendelend principe.

Art. 3

De vereniging heeft de streekontwikkeling in de bij haar aangesloten gemeenten van het Waasland tot doel en oefent daartoe activiteiten uit in de economische en sociale beleidsdomeinen, met name:

- 1 de uitvoering van projecten, onder meer met het oog op de bevordering van de werkgelegenheid en de vestiging of hervestiging van industriële en ambachtelijke bedrijven enerzijds, en ter bevordering van een comfortabele, aangepaste en verantwoorde huisvesting van de inwoners van de regio anderzijds en verder alle projecten die de streekontwikkeling ten goede kunnen komen;
- 2 het verstrekken van diensten aan de aangesloten gemeenten ter ondersteuning van de gemeentelijke dienstverlening en taken.

De vereniging behartigt in het algemeen de intergemeentelijke Wase belangen door het formuleren van gemeenschappelijke stellingen en het stimuleren van gemeenschappelijke acties.

Art. 6

(...) De vereniging zal ten aanzien van de onderstaande benoemde leden handelen als kostendelende vereniging, waarvan ze het beheer zal uitvoeren, in lijn met de btw-beslissingen. Als kostendelende vereniging handelt de vereniging onder de naam, de rechtsvorm en het maatschappelijk adres zoals bepaald in de artikelen 1, 2 en 4 van deze statuten.

Als kostendelende vereniging zal de vereniging enkel handelen bij toepassing van art. 44, §2bis van het btw-wetboek voor de onderstaande leden in de mate deze overwegend handelen als niet-btw-plichtigen of vrijgestelde btw-plichtigen.

(...)

De handelingen gesteld aan de leden binnen de kostendelende vereniging omvatten onder meer de diensten, beoogd in artikel 3 van deze statuten, die betrekking hebben op:

- het onderhoud van openbare gemeentelijke infrastructuur;
- studies die betrekking hebben op de socio-economische ontwikkeling van het Waasland;
- ruimtelijke ordening en stedenbouwkundige ontwikkeling;
- ontwikkeling en uitvoering van taken van (inter)gemeentelijk belang en gemeenschappelijk huisvestingsbeleid;
- studies die betrekking hebben op duurzaamheid en mobiliteit ten gunste van projecten in het Waasland;
- professionele ontwikkeling van knowhow inzake procurement ter uitvoering van onderhandelingen in naam en voor rekening van de leden van de kostendelende vereniging;
- ICT
- erfgoed en culturele samenwerking
- alle andere type diensten verricht in het gemeenschappelijk belang van alle leden;

Alle diensten verricht door de vereniging dienen aan kostprijs te verlopen en dienen uitsluitend aangewend te worden door de leden van de kostendelende vereniging voor de niet-btw-plichtige of btw-vrijgestelde handelingen van art. 44 van het btw-wetboek. De mogelijke levering van goederen door de vereniging, zoals beoogd in het btw – wetboek art. 9, volgen daarentegen hun eigen btw regime

- **“Exclusiviteit” en “In house”**

Het begrip “exclusiviteit” dat in de statuten van Interwaas staat dient begrepen als volgt: het betreft een exclusiviteit per opdracht, waar redelijkerwijs het geheel van een opdracht dient te worden beschouwd binnen de gangbare economische haalbaarheid.

De opdrachten die Interwaas uitvoert voor zijn leden zijn te beschouwen als ‘in-houseopdrachten’, zoals bepaald in art. 30 van de wet inzake overheidsopdrachten van 17 juni 2016 waardoor ze buiten het toepassingsgebied van deze wet vallen en ze niet het voorwerp dienen te zijn van een vorm van marktraadpleging.

- **Verwijzingsdocumenten**

Dit besluit verwijst naar volgende documenten:

- De statuten van het intergemeentelijk samenwerkingsverband van het Land van Waas waarvan de laatste wijziging werd goedgekeurd door de algemene vergadering van Interwaas op 6 november 2019, goedgekeurd bij ministerieel besluit van 4 maart 2020 en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 18 maart 2020
- Het strategisch plan Interwaas 2020-2025
- Het actieplan en de begroting 2020 voor Interwaas
-

Gemeenteraadsbesluit houdende definiëring begrip dagelijks bestuur dd. 31/01/2019

Sinds augustus 2022 biedt Interwaas een nieuwe dienst aan: het handhaven van onze omgeving (ruimtelijke ordening, stedenbouw en milieu).

Er kan door de gemeente op elk moment een overzicht van de reeds gepresteerde uren opgevraagd worden. Doordat de gemeente zelf de handhavingdossiers aanreikt, blijft ze zelf de regie behouden.

Handhaven is het sluitstuk van elk degelijk bestuur. De praktijk leert dat de workload bij de betrokken gemeentelijke dienst geen ruimte laat voor een doorgedreven handhavingsbeleid. Daarenboven moet worden vastgesteld dat handhaving, net zoals vele andere taken binnen het bestuur, een specialistenwerk is dat bij voorkeur uitgevoerd wordt door personen die dagdagelijks met deze materie werken. Door aan te sluiten bij een intergemeentelijke handhavingdienst kan een op tijdsefficiënte wijze een doorgedreven en juridisch correct handhavingsbeleid uitgevoerd worden. Het intergemeentelijk handhaven wordt gefactureerd volgens het kostendelend principe waarbij het tarief werd vastgelegd op € 80 per uur. De dossier worden door de gemeente aangereikt en handhaven gebeurd steeds in overleg met de betrokken gemeentelijke dienst.

Met 19 stemmen voor (Jurgen Bauwens, Petra Verstappen, Ilse Poppe, Guido De Cock, Tom Baert, Rik Daelman, Dominique Roelandt, Agnes Dierick, Kelly Van Nieuland, André De Maere, Bart Waterschoot,

Werner De Nijs, Cecile Van Havermaet, Yves Heylen, Annelies Fierens, Aurélie Willaerts, Luc Maes, Gustaaf De Beule, Yari Van Kaer), 1 stem tegen (Renaat Decorte), 1 onthouding (Steven Van Oost)

Besluit

Art. 1 : De raad beslist de mogelijkheid te benutten om het intergemeentelijk samenwerkingsverband van het Land van Waas (Interwaas) exclusief aan te stellen voor het handhaven van de ruimtelijke ordening en het leefmilieu. Het college van burgemeester en schepenen beslist over de opdrachten die terzake aan Interwaas worden toegekend.

Art. 2 : Dit besluit is onderworpen aan het algemeen bestuurlijk toezicht.

Art. 3 : Deze beslissing over te maken aan Interwaas.

Namens de gemeenteraad:

De algemeen directeur,
(get.) Bram Collier.

De voorzitter van de raad,
(get.) Yari Van Kaer.

Voor éénsluitend afschrift,
Waasmunster, 8 november 2022

In opdracht:



De algemeen directeur,
Bram Collier.

De voorzitter van de raad,
Yari Van Kaer.