

**AGENDAPUNT 5****VOORSTEL OPRICHTING ONTHAALSTRUCTUUR VOOR BELANGEN IN PUBLI-T EN PUBLIGAS**

Dit voorstel situeert zich in het kader van de mogelijke reorganisatie van de Vlaamse aanwezigheid (van lokale besturen) in Publi-T (en Publigas), in casu door het samenbrengen van de belangen in Publi-T en Publigas van de opdrachthoudende verenigingen Fluvius Antwerpen, Gaselwest, Imewo, Intergem en Iverlek in een nieuwe structuur. Het doel van deze reorganisatie is de gemeentelijke controle en strategische verankering van Elia (via Publi-T) en Fluxys (via Publigas) te bestendigen zonder de Vlaamse gemeenten of Fluvius financieel te belasten, dit kan door het aantrekken van externe partner(s). De directe aanleiding is de aangekondigde kapitaalnod van Elia Group NV.

Het oorspronkelijke basisscenario was dat Fluvius Antwerpen, Gaselwest, Imewo, Intergem en Iverlek zouden overgaan tot de oprichting van een nieuwe entiteit, de coöperatieve vennootschap TRANSCO ENERGY, via een economische inbreng in natura van hun aandelen Publi-T en Publigas in ruil voor aandelen TRANSCO ENERGY. Door de inbreng in cash in TRANSCO ENERGY door externe partner(s) zouden de betrokken opdrachthoudende verenigingen en gemeenten – gezien de grote kapitaalbehoeften ten gevolge de energietransitie – mede kunnen blijven instaan voor de publieke verankering van Elia en Fluxys.

Een aantal factoren leiden er toe dat nu voorgesteld wordt een nieuw plan van aanpak te hanteren met twee te onderscheiden fasen: eerst de oprichting van een onthaalstructuur (cfr. het plan van aanpak bij Wyre) en pas in een tweede fase de realisatie van de economische inbreng wanneer een nieuwe kapitaalbehoefte zich concretiseert. De belangrijkste reden voor deze gefaseerde aanpak is de minder stringente tijdsdruk inzake voormelde kapitaalnod.

De lokale verkiezingen van 2024 vormen geen beletsel zijn om de eerste fase in 2024 uit te voeren, mits naleving van onder meer de decretale bepalingen van art. 472 Decreet Lokaal Bestuur.

De gemeenten worden nu louter bevestigd over de oprichting van de wachtstructuur TRANSCO ENERGY CV en zullen later ook over de volgende fase nog afzonderlijk worden bevestigd, ook al is strikt juridisch gezien de raad van bestuur van de betrokken opdrachthoudende verenigingen (waaronder Intergem) bevestigd om dergelijke beslissingen te nemen. **Het is dus geenszins zo dat een goedkeuring van de eerste fase ook automatisch een goedkeuring van de tweede fase inhoudt. In elk geval worden er nu geen onomkeerbare stappen gezet, noch zijn er onomkeerbare financiële engagementen voor Intergem of de gemeenten.**

In de eerste fase - oprichting TRANSCO ENERGY cv als onthaalstructuur - neemt elke betrokken opdrachthoudende vereniging, zoals Intergem, elk één symbolisch aandeel in TRANSCO ENERGY cv door middel van een minimale cash-inbreng van EUR 2.000 (tweeduizend euro), nodig voor de oprichting en eerste minimale kosten van de vennootschap. Er wordt voor alle duidelijkheid nog geen enkel aandeel Publi-T of Publigas ingebracht. Tezelfdertijd zouden Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV) en Ethias tussenkomen en ook elk één symbolisch aandeel verwerven door eenzelfde gelijke minimale cash-inbreng. Op die manier geven beide aan dat ze de niet-bindende intentie hebben mee te werken aan de verdere verankering van Publi-T en Publigas en dus Elia en Fluxys. De – toch wel symbolische – aanwezigheid van PMV en Ethias sluit evenwel geenszins uit dat later andere investeerders een (even belangrijke) rol spelen. Integendeel, dat is net de bedoeling. In

aanloop naar en tijdens deze eerste fase wordt ook steeds alle toepasselijke en geldende regelgeving nageleefd, zoals o.a. de regelgeving inzake overheidsopdrachten, mededinging, de algemene beginselen behoorlijk bestuur en deugdelijk bestuur, wat uiteraard ook het geval zal zijn in aanloop naar en tijdens een volgende fase. De principiële en symbolische deelneming van PMV en Ethias onderbouwt de oprichting van de vennootschap TRANSCO ENERGY cv (o.a. gezien deze partijen vertrouwd zijn met de investeerdersmarkt en zelf achterliggend ook publieke Belgische en Vlaamse aandeelhouders hebben). Voor de goede orde wordt ook vermeld dat PMV en Ethias geen enkele vorm van vergoeding vragen van, of factureren aan Intergem of TRANSCO ENERGY cv.

Uit onderzoek is gebleken dat in aanloop naar de eerste fase geen marktbevraging nodig is, oa gezien de oprichting van TRANSCO ENERGY cv duidelijk niet onder het toepassingsgebied van de Wet Overheidsopdrachten of de Wet Plaatsing Concessies valt<sup>1</sup>. In aanloop naar een volgende fase zal wederom alle toepasselijke en geldende regelgeving geanalyseerd en nageleefd worden, waarbij – indien toepasselijk – bijvoorbeeld wel een marktbevraging kan moeten georganiseerd worden.

Verder stipuleert **artikel 472 van het Decreet Lokaal Bestuur** dat dienstverlenende en opdrachthoudende verenigingen kunnen deelnemen in publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen die zelf niet die rechtsvorm hebben aangenomen, mits naleving van een aantal voorwaarden. Zo dient de beslissing tot deelneming worden genomen door de algemene vergadering(en) van die verenigingen en dit op grond van een verslag (de zogenaamde motiveringsnota) dat de raad van bestuur heeft opgemaakt. Deze wordt op heden mee overgemaakt.

Het verslag geeft oa aan dat de **gefaseerde aanpak een aantal duidelijke voordelen** heeft:

- zonder de inbreng in natura kan TRANSCO ENERGY cv eenvoudig vereffend worden indien de structuur op een later tijdstip niet meer opportuun zou blijken;
- bij een eerstvolgende kapitaaloperatie van Elia/Publi-T (of Fluxys/Publigas) kan sneller geschakeld worden, vermits al een geschikte juridische structuur is opgezet. Bovendien bestaat dan reeds een duidelijk afgelijnde overlegstructuur die de invulling van toekomstige kapitaaloperaties kan voorbereiden;
- er dienen nu nog geen verregaande akkoorden te worden gesloten met de niet-gemeentelijke partners, inzake waarderingen, ruilvoeten, bestuurlijke rechten, etc. Dat betekent dat de gemeenten hierover nog niet dienen te oordelen en de nodige tijd kan worden uitgetrokken om evenwichtige akkoorden te bereiken met alle betrokken partijen.

**Enige nadeel/risico** ter zake is dat TRANSCO ENERGY cv zijn rol niet zou kunnen waarmaken, hetzij omdat in een volgende fase geen akkoord kan worden bereikt tussen partijen over de economische inbreng, hetzij omdat in de tussentijd een andere weg zou bewandeld worden om de Vlaamse aanwezigheid in Publi-T/Elia en Publigas/Fluxys te bestendigen. Echter, het risico voor de gemeenten is in deze fase beperkt tot de minimale cash-inbreng. Er vindt immers nog geen economische inbreng plaats.

**De oprichting van de privaatrechtelijke structuur heeft op zich ook een aantal duidelijke voordelen**, zoals het gegeven dat het veel toegankelijker is voor, en gekend door, externe investeerders dan de

---

<sup>1</sup> Het oprichten van een gezamenlijke onderneming, evenals kapitaalverrichtingen, vallen in principe niet onder het toepassingsgebied van de Wet Overheidsopdrachten of de Wet Plaatsing Concessies. Er dient wel steeds nagegaan te worden of er zo, bv. door middel van de concrete transactiestructuur, geen overheidsopdracht of dienstenconcessie wordt gegund. In casu is het zeer duidelijk dat er geen overheidsopdracht of dienstenconcessie wordt gegund aangezien er geen werken worden uitgevoerd, geen producten worden geleverd, geen diensten worden verleend of uitgevoerd en geen exploitatierechten worden toegekend, en ter zake ook geen beloftes of engagementen gebeuren.

publiekrechtelijke figuur van de opdrachthoudende vereniging, zonder daarbij de rechten en belangen van de gemeenten uit het oog te verliezen<sup>2</sup>. Dat de gemeenten niet rechtstreeks deelnemen in de vennootschap **zou men als nadeel of risico kunnen bekijken** maar cf. het DLB heeft Intergem decretaal recht op minstens één bestuurder in de TRANSCO ENERGY cv, hetwelk recht niet kan afgestaan of uitgesloten worden, waarbij deze vertegenwoordiger regelmatig verslag moet(en) uitbrengen in de raad van bestuur van Intergem. Daarenboven wordt er ook nogmaals op gewezen dat een effectieve inbreng van de aandelen Publi-T en/of Publigas ook ter bekrachtiging aan de algemene vergadering zal worden voorgelegd, ten einde zich ervan te verzekeren dat de hele operatie voldoende draagvlak heeft bij de gemeentelijke aandeelhouders.

Intergem komt zo ook tegemoet aan de omzendbrief KBBJ/ABB 2023/1, haar inhoud en haar bewoordingen, teneinde het beleid van de nieuwe gemeenteraden of de toekomstige ontwikkeling van de financiën in volgende legislaturen niet nodeloos te verstoren. De oprichting van TRANSCO ENERGY cv heeft dan ook geen substantiële financiële impact op de in Intergem deelnemende gemeentebesturen.

Alle voorgaande voordelen kan Intergem niet zelf bieden.

Naast het voormeld verslag (motiveringsnota) worden ook nog de formele oprichtingsdocumenten (voorgeschreven door het Wetboek van vennootschappen en verenigingen) overgemaakt (statuten en financieel plan), en een nota met betrekking tot de (mogelijke) aandeelhoudersovereenkomst<sup>3</sup>, als zijnde documenten die ook aan de algemene vergadering van Intergem in juni 2024 dienen voorgelegd te worden als bijlagen. Voor de uitvoering van de besluitvorming van deze algemene vergadering, in het bijzonder het ondertekenen van de aktes voor de oprichting van TRANSCO ENERGY bij de notaris wordt voorgesteld aan medewerkers van Corporate Finance van Fluvius System Operator (met name de heren Alain Petit en Dieter Bornauw) een volmacht te geven (deze volmacht wordt ook voorgelegd aan de algemene vergadering).

Zodoende heeft de raad van bestuur beslist de voormelde oprichting, inbreng in geld (EUR 2.000,00), ontwerpstatuten, financieel plan, motiveringsnota, nota mogelijke aandeelhoudersovereenkomst en de volmachtverlening voor te leggen aan de algemene vergadering van 20 juni 2024.

\*\*\* \* \*\*\*

---

<sup>2</sup> Dergelijke privaatrechtelijke structuur maakt het mogelijk om in de toekomst waar nodig op gerichte en gecontroleerde wijze externe, niet-gemeentelijke investeerders toe te laten die mee invulling kunnen geven aan toekomstige kapitaalbehoeften van Publi-T en Publigas, zonder dat nu al verregaande akkoorden moeten worden gesloten met dergelijke investeerders en zonder nieuwe middelen op te vragen bij de gemeentelijke aandeelhouders die zelf voor grote financiële uitdagingen staan. Het aantrekken van de externe investeerders op niveau van Publi-T of Publigas is bijvoorbeeld veel complexer en vereist een verder afsprakenkader met de niet-Vlaamse aandeelhouders in Publi-T en Publigas. Bovendien is de oprichting van een dergelijke tussenstructuur in het huidige verkiezingsjaar en in de huidige regelgeving en de eigen statutaire context perfect mogelijk en laat toe dat Intergem de hoedanigheid van opdrachthoudende vereniging behoudt (en zich bijvoorbeeld niet moet omvormen tot een opdrachthoudende vereniging met private deelname).

<sup>3</sup> Een dergelijke aandeelhoudersovereenkomst blijkt nu bij de oprichting van TRANSCO ENERGY cv inderdaad waarschijnlijk aangewezen te zijn. De effectieve uitwerking van een eigenlijke aandeelhoudersovereenkomst kan nog door de raden van bestuur van de betreffende opdrachthoudende verenigingen in mei 2024 verder uitgewerkt en verfijnd worden.