



A C T I E F - Z E L F S T A N D I G

## ADVIEZEN AAN HET GEMEENTEBESTUUR

ADVIES – 24.03.2023

### EVALUATIE VESTIGINGSPREMIE VOOR STARTENDE ONDERNEMERS

Naar aanleiding van de vaststelling dat het reglement betreffende de “VESTIGINGSPREMIE AAN ZELFSTANDIGEN” van 1998 niet meer actueel is wat de vigerende regelgeving betreft, onder meer omdat de Vestigingswet van 1998 in 2019 werd afgeschaft, is een evaluatie gemaakt van dit reglement. Naar de Vestigingswet wordt verwezen voor het toekennen van de gemeentelijke vestigingspremie, meer bepaald met betrekking tot bepaalde documenten die moeten worden voorgelegd voor het verkrijgen van de premie. De bedoelde documenten zijn momenteel niet meer voorhanden voor startende ondernemingen. Bovendien moeten een aantal begrippen worden aangepast aan actuele wetgeving.

#### VOORGESTELD PROJECT

##### **“Aanleiding**

*Volgens het bestaande reglement vestigingspremie aan zelfstandigen subsidieert Gemeente Waasmunster 10% van aangetoonde investeringen door starters op grondgebied van Waasmunster. Dit reglement dateert echter al van 1998 en verwees naar enkele documenten i.k.v. de zogenaamde Vestigingswet. Deze werd echter in 2019 afgeschaft. Een evaluatie van het bestaande reglement dringt zich dus op.*

*Dit is meteen ook de gelegenheid om het reglement af te stemmen op de veranderde economische context en betreffende beleidskeuzes.*

##### **Voorstel**

*In dat kader wordt voorgesteld het bedrag van de bestaande premie op te trekken tot 600 EUR; de premie aan te vullen met een bijkomende premie voor de invulling van een leegstaand pand (zie art. 5); maar tegelijk ook de toegang tot de premie doelmatig te beperken (zie art. 3).*

*Ontwerpreglement vestigingspremie startende ondernemers*

##### **Artikel 1: Situering**

*De gemeente Waasmunster kan een premie toekennen aan een startende zelfstandige of bedrijfsleider die op grondgebied Waasmunster ofwel met eigen middelen, ofwel door het aangaan van een lening, beroepsinvesteringen gedaan heeft, onder de voorwaarden bepaald in dit reglement en binnen de perken van de kredieten die daarvoor in het meerjarenplan beschikbaar zijn.*

*Gemeente Waasmunster wil op deze manier de slaagkansen van deze startende ondernemer verhogen en de zelfstandige economische activiteit in de gemeente stimuleren.*

##### **Artikel 2: Doelgroep**

*Als startende zelfstandige/bedrijfsleider wordt begrepen:*

- *de persoon die ofwel zijn eigen bedrijf persoonlijk leidt, ofwel de vennootschap leidt waarmee hij in geen geval verbonden is met een contract van dienstverlening,*

- die zich voor het eerst inschrijft in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO),
- voor het uitvoeren van een activiteit in hoofdberoep,
- met een geregistreerde maatschappelijke zetel en vestigingseenheid op grondgebied van de gemeente Waasmunster, en
- die voldoet aan voorkomende verplichtingen voor de uitoefening van de voorziene activiteit.

### **Artikel 3: Uitzonderingen**

Komen niet in aanmerking voor de premie:

- Financiële- en verzekeringsinstellingen, immo-, interim- en andere kantoren
- Vrije of intellectueel dienstverlenende beroepen (bv. boekhouders/fiscalisten, juristen, accountants, bedrijfsrevisoren, dokters, logopedisten, architecten, belastingconsulenten, verzekeringsmakelaars, landmeters, agenten en makelaars in bank- en beleggingsproducten,...), met uitzondering van apotheken
- Kantoorfuncties zonder voor publiek vrij toegankelijke commerciële ruimten
- Private bureaus voor telecommunicatie, callshops, automatenshops, wedkantoren, vastgoedkantoren
- Nachtwinkels, automatenshops, goktenten, seksshops, peepshows, dancings, lunaparken, privéclubs
- Groothandelszaken
- Patrimoniumvennootschappen
- Ondernemingen die ontstaan door een loutere wijziging van de rechtsvorm van een reeds bestaande onderneming
- Bijkomende vestigingseenheden van een bestaande onderneming
- Bijkomende vennootschappen in het kader van een bestaande onderneming
- Ondernemingen waarvan de gegevens in de KBO niet correct zijn

### **Artikel 4: Investeringspremie**

§1. De startende zelfstandige/bedrijfsleider, die voldoet aan de voorwaarden beschreven in artikel 2 en niet valt onder de uitzonderingen beschreven in artikel 3, en die voor een bedrag van minstens 6 000 EUR aan beroepsinvesteringen doet, kan een premie bekomen van 600 EUR.

§2. Onder beroepsinvesteringen wordt begrepen:

- de nieuwbouw of verbouwing van kantoren, winkels en werkhuizen;
- de winkelinrichting, stock niet inbegrepen;
- de werktuigen zoals toestellen en machines die rechtstreeks in het kantoor, de werkplaats of op de werf worden aangewend, met uitsluiting van rollend materieel.

### **Artikel 5: Bijkomende premie invulling leegstand**

§1. Indien de begunstigde van de investeringspremie, omschreven in artikel 4, een pand betreft met publiek toegankelijke commerciële ruimte, dat minstens 6 maanden voor de start niet werd gebruikt voor bewoning of ondernemingsdoeleinden, kan deze een bijkomende premie bekomen van 400 EUR.

§2. Het bewijs van leegstand kan onder meer worden geleverd door:

- ofwel de registratie van de leegstaande, verwaarloosde, ongeschikt en onbewoonbaar verklaarde panden door de gemeentelijke of Vlaamse administratie;
- ofwel, voor bedrijfs- of handelspanden,
  - een getuigschrift van faillissement afgeleverd door de curator, minstens 6 maanden voor aanvraag van de premie; of
  - een getuigschrift van een notaris of een immobiliënkantoor waaruit blijkt dat het leegstaand pand te huur of te koop werd aangeboden minstens 6 maanden voor aanvraag van de premie samen met de facturen van maatschappijen voor nutsvoorzieningen die dateren van minstens 6 maanden voor aanvraag van de premie.

#### **Artikel 6: De aanvraag**

§1. De zelfstandige/bedrijfsleider dient de aanvraag voor de premie(s) in bij het college van burgemeester en schepenen, ten laatste 1 jaar na aanvang van de betreffende activiteit, in hoofdberoep. Deze aanvraag gebeurt door afgifte tegen ontvangstbewijs of digitaal via het e-formulier op de gemeentelijke website.

§2. De aanvraag gaat vergezeld van het bewijs van de gedane investeringen, en, in voorkomend geval, van het bewijs van leegstand zoals vermeld in artikel 5 §2.

#### **Artikel 7: De toekenning**

§1. Het college van burgemeester en schepenen beslist over de toekenning van de premie.

§2. De premie kan per zelfstandige/bedrijfsleider slechts eenmaal worden toegekend.

§3. De beslissing wordt ter kennis gebracht van de begunstigde. Bij een positieve beoordeling zal de premie als éénmalig bedrag worden uitgekeerd.

§4. Het college van burgemeester en schepenen oordeelt over alle betwistingen en discussies. Betwistingen moeten, binnen één maand na kennisgeving van de beslissing over de toekenning van de subsidie aan de subsidieaanvrager, per aangetekende zending of afgifte tegen ontvangstbewijs gericht worden aan het college van burgemeester en schepenen.

De postdatum, datum op het ontvangstbewijs of de datum van de mail gelden als bewijs.

§5. Met de toekenning van de premie(s) wordt geen uitspraak gedaan of goedkeuring gegeven op vlak van milieu-, stedenbouwkundige of omgevingsvergunningen en andere wettelijke verplichtingen van de vestiging.

#### **Artikel 8 : Verplichtingen van de begunstigde**

De begunstigde zelfstandige/bedrijfsleider verbindt zich ertoe:

- zijn activiteiten voor minstens 3 jaar in Waasmunster te ontplooiën;
- elk discriminerend gedrag op de werkplaats te voorkomen en indien nodig te bestrijden en bestraffen;
- de wetten en reglementen die de toepassing van de non-discriminatie en gelijke kansen bevorderen en verdedigen na te leven;
- de ontvangen premie terug te betalen wanneer niet aan de opgelegde voorwaarden wordt voldaan.



**Artikel 9: Inwerkingtreding**

*Dit reglement heft het eerdere reglement van 1 januari 1998 op en treedt in werking vanaf 1 juni 2023.*

**Artikel 10: Bekendmaking en melding aan toezichhoudende overheid**

*Dit besluit zal bekend gemaakt worden volgens de bepalingen van art. 285 en 286 van het decreet Lokaal bestuur.*

*De toezichhoudende overheid wordt in kennis gesteld volgens de bepalingen van het decreet Lokaal bestuur.”*

**ONDERZOEK**

Uit het samenlezen van een aantal regelgevende teksten kan worden geconcludeerd dat het huidige subsidiereglement betreffende de vestigingspremie gedateerd is, zelfs – op basis van een aantal voorwaarden – niet meer werkbaar is.

Door de afschaffing van de vestigingswetgeving dient sinds 1 januari 2019 de basiskennis van het bedrijfsbeheer, evenals de beroepsbekwaamheid, niet meer te worden bewezen.

In de plaats kwam ondertussen de verplichting voor alle economisch actieve natuurlijke en rechtspersonen om zich in te schrijven in de Kruispuntbank van Ondernemingen (de zgn. KBO) met de correcte activiteitscode(s) (de zgn. NACE-codes).

Ondertussen heeft ook het Wetboek van Economisch Recht volle uitwerking gekregen. Dit wetboek bepaalt onder meer wat onder ondernemingen moet worden verstaan. Het betreft:

- iedere natuurlijke persoon die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefent
- iedere rechtspersoon
- iedere andere organisatie zonder rechtspersoon

met uitzondering van

- iedere organisatie zonder rechtspersoonlijkheid die geen uitkeringsoogmerk heeft en die ook in feite geen uitkeringen verricht aan haar leden of aan personen die een beslissende invloed uitoefenen op het beleid van de organisatie
- iedere publiekrechtelijke rechtspersoon die geen goederen of diensten aanbiedt op de markt
- de Federale Staat, de gewesten, de gemeenschappen, de provincies, de hulpverleningszones, de prezones, de Brusselse Agglomeratie, de gemeenten, de meergemeentezones, de binnengemeentelijke territoriale organen, de Franse gemeenschapscommissie, de Vlaamse gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke gemeenschapscommissie en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Uitzonderingen zijn mogelijk uit hoofde van specifieke boeken van dit wetboek, dat momenteel bestaat uit 20 boeken.



Hetzelfde wetboek bepaalt ook wat moet worden verstaan onder producten, goederen en diensten. Het betreft:

- producten: goederen en diensten, onroerende goederen, rechten en verplichtingen
- goederen: de lichamelijke roerende zaken
- diensten: elke prestatie verricht door een onderneming in het kader van haar professionele activiteit of in uitvoering van haar statutair doel

Daarnaast is sinds 1 mei 2019 het wetboek van Vennootschappen en Verenigingen van toepassing.

Dit wetboek regelt het statuut en de werking van de rechtspersonen die erin zijn opgenomen. Het betreft:

- de vennootschap onder firma (VOF)
- de commanditaire vennootschap (CommV)
- de besloten vennootschap (BV)
- de coöperatieve vennootschap (CV)
- de naamloze vennootschap (NV)
- de Europese vennootschap (SE)
- de Europese coöperatieve vennootschap (SCE)

Daarnaast erkent dit wetboek nog

- het Europees economisch samenwerkingsverband (EESV)
- de feitelijke vereniging zonder rechtspersoonlijkheid
- de vereniging zonder winstoogmerk (VZW)
- de internationale vereniging zonder winstoogmerk (IVZW)
- de private stichting (PS)
- de stichting van openbaar nut (SON)

Bij deze rechtspersonen wordt een onderscheid gemaakt tussen microvennootschappen, kleine vennootschappen en grote vennootschappen. Eenzelfde onderscheid wordt gemaakt bij de verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

Ter illustratie wordt het verschil tussen de micro- en kleine vennootschappen tegenover de grote vennootschappen gegeven:

OMSCHRIJVING	JAARGEMIDDELDE AANTAL WERKNEMERS	JAAROMZET EXCLUSIEF BTW (EUR)	BALANSTOTAAL (EUR)
<b>MICROVENNOOTSCHAP</b>	10	700.000	350.000
<b>KLEINE VENNOOTSCHAP</b>	50	9.000.000	4.500.000
<b>GROTE VENNOOTSCHAP</b>	Meer dan 50	Meer dan 9.000.000	Meer dan 4.500.000



Het volstaat om niet meer dan één van die criteria te hebben overschreden in het laatst afgesloten boekjaar om nog het kleinere statuut te behouden.

Zowel het reglement betreffende de vestigingspremie aan zelfstandigen als het reglement op de algemene belasting bedrijven (dit laatste reglement maakt niet het voorwerp uit van dit advies, maar wordt ter illustratie aangehaald) verwijzen impliciet naar een aantal van de ondernemingen zoals bedoeld in het Wetboek van Economisch Recht en in het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, meer bepaald de ondernemers-natuurlijke personen en de vennootschappen, onder welke vorm dan ook.

Het voorgestelde nieuwe reglement betreffende de vestigingspremie voor de startende ondernemers kent de volgende krachtlijnen:

- Er wordt een basisinvesteringspremie voorzien van 600 euro, in voorkomend geval te verhogen met 400 euro als bijkomende premie invulling leegstand;
- de doelgroep betreft starters-natuurlijke personen en bedrijfsleiders van startende vennootschappen, die zich – absoluut – voor de eerste maal inschrijven in de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- voor een activiteit in hoofdberoep;
- met een geregistreerde maatschappelijke zetel en (eigen onderlijning) vestigingseenheid op het grondgebied van de gemeente Waasmunster en
- die de voor hun activiteit geldende voorwaarden naleven.
- Het reglement voorziet een hele reeks uitzonderingen op de doelgroep, met het gevolg dat de geïsoleerde ondernemingen niet de premies kunnen genieten. Het betreft onder meer:
  - vrije of intellectueel dienstverlenende beroepen, met een opsomming van een reeks van dergelijke beroepen;
  - kantoorfuncties zonder voor publiek vrij toegankelijke commerciële ruimten;
  - groothandelszaken;
  - patrimoniumvennootschappen;
  - ...
- Het bedrag van 600 euro is een investeringspremie met betrekking tot welbepaalde investeringen, waarbij een aantal investeringen zijn uitgesloten;
- Voor de invulling van gedurende minstens 6 maanden leegstaande panden wordt de basispremie verhoogd met 400 euro;
- De aanvraag dient binnen het jaar na de aanvang van de inschrijving in de Kruispuntbank van Ondernemingen te gebeuren met een e-formulier, onder bijvoeging van bewijsstukken;
- De toekenning van de – eenmalige – premies gebeurt door het College van Burgemeester en Schepenen, dat meteen ook de “beroepsinstantie” is;
- De premies kunnen worden genoten mits na de toekenning aan een aantal voorwaarden wordt voldaan:
  - de activiteit wordt minstens aangehouden in Waasmunster;
  - de wetgeving op de non-discriminatie dient te worden nageleefd;
  - de premie wordt terugbetaald indien deze voorwaarden niet worden nageleefd.

## GEADVISEERD WORDT

Om, rekening houdend met wat voorafgaat, het reglement "VESTIGINGSPREMIE AAN ZELFSTANDIGEN" te vervangen door een reglement "VESTIGINGSPREMIE STARTENDE ONDERNEMERS" (zie echter de voorlaatste paragraaf) waarbij niettemin bij voorkeur de hierna vermelde aanpassingen worden aangebracht:

- Artikel 1, met betrekking tot de bedrijfsleider, bij voorkeur aanvullen met de vermelding dat de premie ook kan worden genoten voor de investeringen die worden ten laste genomen door de vennootschap die door de bedrijfsleider-oprichter in het belang van de vennootschap zijn voorgesloten. Het is immers vaak zo, dat de kosten niet ten laste van de bedrijfsleider-oprichter zijn, maar ten laste van de vennootschap. Een mogelijke tekst kan zijn (toevoeging van een paragraaf tussen de huidige paragrafen van dit artikel: *"De toekenning van de premie aan de bedrijfsleider geldt ongeacht of hij zelf de investeringen ten laste neemt, dan wel ten laste legt van de opgerichte vennootschap"* Best wordt het begrip bedrijfsleider aangevuld tot "bedrijfsleider-oprichter";
- Artikel 2, met betrekking tot het begrip startende zelfstandige/bedrijfsleider:
  - bedrijfsleider aanvullen met "-oprichter";
  - vierde streepje: zoals nu geformuleerd, betekent het dat zowel de maatschappelijke zetel als de vestigingseenheid in Waasmunster moeten zijn gevestigd, wat tot gevolg heeft dat een aantal ondernemingen in de praktijk uitgesloten zijn (zoals ondernemingen die hun maatschappelijke zetel in Waasmunster hebben, maar om diverse redenen de exploitatiezetel buiten de gemeente hebben, of omgekeerd. Ter illustratie: de stemgerechtigde leden van Ondernemend Waasmunster moeten in Waasmunster gevestigd zijn of er permanent actief zijn. Best wordt "en" vervangen door "en/of";
  - bij de voorkomende verplichtingen (laatste streepje), bij wijze van voorbeeld een aantal verplichtingen vermelden, gevolgd door "...". Voorbeelden kunnen zijn: vergunningen, rapporteringen,...;
- Artikel 3, Uitzonderingen (uitsluitingen): door de ruime opsomming van de uitsluitingen, zullen een belangrijk aantal starters worden uitgesloten, wat mogelijk aanleiding kan geven tot betwistingen op het vlak van discriminatie. Indien bovendien de relatie wordt gelegd met het belastingreglement, kan dit het gevoel van discriminatie versterken. Voor een aantal categorieën ondernemingen kan het verantwoord zijn om ze uit te sluiten wegens een activiteit die misschien maatschappelijk niet gewenst is, zoals voor goktenten, seksshops, peepshows, maar voor vrije en intellectuele beroepen en andere dienstverlenende beroepen, groothandelszaken,... die een meerwaarde kunnen betekenen voor de gemeente kan het mogelijk voor betwistingen zorgen. Bij de vrije beroepen mogen boekhouders/fiscalisten worden geschrapt. Deze beroepen/titels bestaan niet meer. Iedereen is nu (gecertificeerd) accountant of (gecertificeerd) belastingadviseur (deze laatste titel vervangt de belastingconsulenten);
- Artikel 4, betreffende de investeringspremie: voor een aantal ondernemingen zijn belangrijke investeringen uitgesloten of niet opgenomen, zoals bedrijfswagens andere dan personenwagens, investeringen in informatica (software en hardware). Nochtans zijn dit belangrijke, soms zelfs de belangrijkste investeringen. Best worden deze niet uitgesloten,

respectievelijk toegevoegd als in aanmerking komende investeringen, uiteraard steeds nodig voor het beroep;

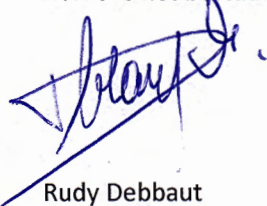
- Artikel 6, de aanvraag: best wordt in paragraaf 2 bij wijze van voorbeeld vermeld welke de mogelijke bewijsstukken zijn: factuur, contract,... Uiteraard is het aan het gemeentebestuur om elk bewijsstuk te beoordelen. De aandacht dient erop gevestigd te worden dat het niet noodzakelijk is om het origineel document voor te leggen, omdat dit in de boekhouding dient te blijven. Kopieën zouden moeten volstaan.

Voor het overige kunnen de bepalingen van het reglement worden onderschreven.

Rekening houdend met wat voorafgaat, kan het aanbevolen zijn om de titel van het reglement aan te passen, waarbij – indien de ruime uitsluitingen zouden behouden blijven – meer duidelijkheid wordt gecreëerd en aldus verwarring wordt vermeden. Zoals de doelgroep, met inbegrip van de uitzonderingen (uitsluitingen), nu is geformuleerd, zou de premie in grote lijnen worden beperkt tot voornamelijk winkels en ambachtslui. Daardoor wordt een grote (de grootste?) groep ondernemers niet tot de doelgroep gerekend.

Voorgesteld wordt ook om het nieuwe reglement in alle aspecten op een actieve manier kenbaar te maken via de beschikbare kanalen. De in ontwikkeling zijnde website van Ondernemend Waasmunster kan daar een belangrijke bijdrage toe leveren.

Namens het bestuur van Ondernemend Waasmunster,



Rudy Debbaut  
Voorzitter