

Hilde Crevits
Viceminister-president van de
Vlaamse Regering en Vlaams minister
van Binnenland, Steden- en
Plattelandsbeleid, Samenleven,
Integratie en Inburgering,
Bestuurszaken, Sociale Economie en
Zeevisserij

Hendrik Consciencegebouw
Koning Albert II-laan 15
1000 BRUSSEL
kabinet.crevits@vlaanderen.be
www.vlaanderen.be

Advies gericht aan
Fluvius Midden-Vlaanderen

datum adviesvraag	uw kenmerk	ons kenmerk	bijlagen
13/06/2025		GEN2025.0111	
vragen naar/e-mail		telefoonnummer	datum
Marie Maesen		+32 2 553 00 65	Zie datum
Marie.maesen@vlaanderen.be			handtekening

Betreft: advies over ontwerp van statutenwijziging van Fluvius Midden-Vlaanderen

Samenvatting

De opdrachthoudende vereniging Fluvius Midden-Vlaanderen wenst haar statuten te wijzigen. De wijzigingen worden onderverdeeld in vier luiken: (1) wijziging over de winstverdeling en kostenlasten m.b.t. de activiteit warmte, (2) wijzigingen t.g.v. gewijzigde regelgeving, (3) verduidelijkingen/tekstverfijningen en (4) schrapping van bepalingen die niet langer van toepassing zijn.

De voorgestelde wijzigingen zijn in overeenstemming met het recht. Echter kiest Fluvius Midden-Vlaanderen ervoor om bepaalde wijzigingen op 1 januari 2025 in werking te laten treden. Ik raad aan om de wijzigingen pas in te laten gaan na definitieve goedkeuring van de algemene vergaderingen teneinde de rechtszekerheid niet in het gedrang te brengen.

Analyse

Op 13 juni 2025 ontving de Vlaamse Regering de aanvraag voor een verplicht voorafgaand advies voor de statutenwijziging van de opdrachthoudende vereniging Fluvius Midden-Vlaanderen.

Het dossier met volgende stukken werd ontvangen via het Digitaal Loket voor Lokale Besturen:

1. Ontwerp statutenwijziging;
2. Ontwerp statutenwijziging - commentaarnota.

Fluvius Midden-Vlaanderen is een opdrachthoudende vereniging die actief is als distributienetbeheerder voor het elektriciteits- en aardgasnet. De voorgestelde wijzigingen worden onderverdeeld in vier luiken: (1) wijziging over de winstverdeling en kostenlasten m.b.t. de activiteit warmte, (2) wijzigingen t.g.v. gewijzigde regelgeving, (3) verduidelijkingen/tekstverfijningen en (4) schrapping van bepalingen die niet langer van toepassing zijn.

Eerst worden de relevante wijzigingen toegelicht, gevolgd door een bespreking van het advies.

1. Wijzigingen m.b.t. de activiteit warmte

De voorgestelde wijzigingen betreffen de aanpassing van de winstverdeling en de kostenallocatie voor warmtenetprojecten. Voor nieuwe projecten na 31 december 2024 en voor projecten die vóór 1 januari 2025 in onderzoek waren maar na deze datum worden uitgevoerd, zullen alle kosten en opbrengsten individueel worden aangerekend aan de deelnemer op wiens grondgebied het project zich situeert. Voor de projecten in uitvoering voor 1 januari 2025 en voor projecten in onderzoek voor 1 januari die niet werden uitgevoerd, blijft het huidige solidariseringsmechanisme behouden. Deze wijziging is bedoeld om de financiële haalbaarheid van warmtenetprojecten te verbeteren door kosten en opbrengsten direct toe te wijzen aan de betrokken gemeenten. Het is namelijk een grote uitdaging om de warmtenetprojecten financieel rendabel te houden. De wijziging in winstverdeling en kostenallocatie moet leiden tot een meer transparante en eerlijke verdeling van de financiële lasten en baten. De steden en gemeenten die in 2025 een beheersoverdracht voor de activiteit warmte hebben gedaan of zullen doen, wordt teneinde hen te vrijwaren van het solidariseringsmechanisme voor de bestaande projecten voorgesteld om de aanvaarding van de vraag tot toetreding voor de activiteit warmte, pas te agenderen op de BAV van december 2025. Zij zullen dan, alvorens hun beheersoverdracht goed te keuren, kennis genomen hebben van de statutenwijziging met de wijziging van de winstverdeling en kostenallocatie

Bij een herroeping van de beheersoverdracht voor de activiteit warmte wordt het principe van "een overneming van installaties op basis van de uitoefening van een recht van voorkeur" vervangen door de voorwaarde "mits betaling van de boekwaarde van de ingebrachte en/of geïnvesteerde warmte-installaties op het grondgebied van de gemeente".

Deze wijzigingen worden goedgekeurd onder opschortende voorwaarde dat de bepalingen omdat de activiteit warmte door elk van de betrokken distributienetbeheerders wordt goedgekeurd. Dit teneinde te streven naar een uniforme aanpak onder alle distributienetbeheerders.

Fluvius Midden-Vlaanderen wenst deze wijziging op 1 januari 2025 in werking te laten treden. Deze retroactiviteit wordt verantwoord door de wens van de raad van bestuur om met ingang van boekjaar 2025 maximaal de individuele aanrekening van kosten en opdrachten toe te passen.

2. Wijzigingen t.g.v. gewijzigde regelgeving

De naamswijziging van de VREG naar 'Vlaamse Nutsregulator' en de vernieuwde procedure inzake de aanvraag van een verplicht advies bij statutenwijziging worden in de statuten geschreven. Daarnaast wordt de definitie van 'activiteiten netbeheer elektriciteit en/of/gas' en 'databeheer elektriciteit en/of gas' geactualiseerd. Deze wijzigingen treden op 1 januari 2025 in werking.

3. Verduidelijkingen/tekstverfijningen

Fluvius Midden-Vlaanderen wenst een aantal kleine tekstverfijningen door te voeren o.a. actualisering van het correspondentieadres van Fluvius t.g.v. de fusie van Melle en Merelbeke, actualisering van de definitie van Fluvius System Operator cv..

- Schrapping van gouden aandelen en Ate-aandelen

De gemengde distributienetbeheerders (Fluvius West, Fluvius Imewo, Fluvius Midden-Vlaanderen, Fluvius Zenne-Dijle en Fluvius Antwerpen) verkochten in 2001 hun kabeldistributieactiviteiten inclusief het eigendom van het kabeldistributienetwerk. Zij kregen daarvoor 'gouden aandelen' met boekwaarde 0 euro. De gemeenten die bij de activiteit informatie- en communicatiesignalen aangesloten waren, kregen één aandeel met kenletter 'te'. Tijdens de besprekingen met de rulingcommissie over de structurering van het project Tramontana (samenwerking Fluvius en Telenet inzake fiber) en de vorming van een bedrijfstak langs de kant van Fluvius System Operator, werd gespecificeerd dat de gouden aandelen niet gelinkt zijn aan de activiteit openbare elektronische-communicatienetwerken en zodoende niet mee mochten worden ingebracht maar geschrapt of te gelde moesten worden gemaakt.

In september 2023 werden de gouden aandelen daarom te gelde gemaakt door verkoop van Liberty Global. Gezien de verkoop van de gouden aandelen en het feit dat de aandelen geen boekhoudkundige waarde hebben, wordt voorgesteld om de bepalingen in de statuten te schrappen. Deze wijziging treedt op de BAV van december 2025 in werking.

- Verduidelijking voorwerp openbare elektronische-communicatienetwerken
Een deel van de bedrijfstak inzake elektronische-communicatienetwerken van de distributienetbeheerders werd in 2022 overgeheveld naar Fluvius System Operator en vervolgens in de Wyre Holding en in Wyre. In de statuten wordt daarom toegevoegd dat het beheer van de activiteit openbare elektronische-communicatienetwerken gebeurt door middel van een participatie via de werkmaatschappij Fluvius System Operator cv in Wyre Holding en in Wyre. Deze wijziging treedt op de BAV van december 2025 in werking.
- Schrapping toegangspunten als criterium activiteit openbare elektronische-communicatienetwerken voor bepalen hoeveelheid RBC-leden
De toegangspunten van de activiteit openbare elektronische-communicatienetwerken worden geschrapt als criterium voor het bepalen van het aantal leden van de Regionale Bestuurscomités (verder: RBC's). Dit komt doordat de distributienetbeheerders niet meer zelf beschikken over deze gegevens na de inbreng van de activiteit in Wyre en Wyre Holding via Fluvius System Operator. Deze wijziging treedt op de BAV van december 2025 in werking.
- Verduidelijking definitie strategische participaties
De definitie van 'strategische participaties' wordt verduidelijkt om aan te geven dat deze zowel direct als indirect kunnen worden aangehouden. Dit biedt de mogelijkheid om in de toekomst strategische participaties in te brengen in Transco Energy cv. Dit voorstel is uitsluitend bedoeld om een mogelijkheid te creëren en impliceert geen voorafname op enige toekomstige beslissing. Deze wijziging treedt op 1 januari 2026 in werking.
- Wijziging mogelijkheid oproeping algemene vergadering
De bewoordingen 'uitsluitend per aangetekende brief' worden geschrapt voor de oproeping tot een (buitengewone) algemene vergadering. Hierdoor wordt het mogelijk om bijeenroepingen ook via elektronische middelen zoals e-mail te laten gebeuren. Deze wijziging treedt op de BAV van december 2025 in werking.
- Verduidelijking hoedanigheid kandidaat-lid Raad van Bestuur
De hoedanigheid (burgemeester, schepen, raadslid of op basis van deskundigheid) van de door de deelnemende gemeenten voorgedragen kandidaat-leden van de raad van bestuur wordt verduidelijkt. Deze wijziging treedt op 1 januari 2026 in werking.
- Verduidelijking volmacht bestuurder
De wijze waarop een bestuurder die verhinderd is om een vergadering van een bestuursorgaan (raad van bestuur of regionaal

bestuurscomité) bij te wonen, een volmacht kan geven, wordt aangepast aan de moderne communicatiemiddelen (via e-mail of enig ander communicatiemiddel). Deze wijziging treedt op 1 januari 2025 in werking.

- Verduidelijking bevoegdheid Raad van Bestuur inzake regionaal bestuurscomité

Er wordt voorgesteld om de indeling van de gemeenten over de RBC's te laten beslissen door de Raad van Bestuur zodat desgewenst makkelijker kan worden ingegaan op een vraag tot wijziging in de samenstelling van een RBC in de toekomst. Deze wijziging treedt op 1 januari 2026 in werking.

- Verhogen aantal raad van bestuur van 6 naar 15 bestuurders

Onder de opschortende voorwaarde van een positieve beslissing door de gemeenteraad van Beveren-Kruibeke-Zwijndrecht voor de uitbreiding van haar aansluiting met de deelgemeente Zwijndrecht bij Fluvius Midden-Vlaanderen en de realisatie van de desbetreffende partiële splitsing, zal het werkingsgebied van de Fluvius Midden-Vlaanderen vereniging, significant wijzigen. Hierdoor mag Fluvius Midden-Vlaanderen overeenkomstig het artikel 434, §1, 4de lid van het DLB het aantal leden van de raad van bestuur optrekken tot 15 leden, met ingang van 1 januari 2026.

4. Schrapping van bepalingen die niet langer van toepassing zijn

Tot slot worden alle artikelen verwijderd die niet langer van toepassing zijn, om de leesbaarheid van de statuten te verhogen. Deze wijziging treedt op 1 januari 2025 in werking.

Advies

Deze wijzigingen zijn inhoudelijk in overeenstemming met het recht.

Een aantal van de voorgestelde wijzigingen zouden in werking treden op 1 januari 2025, terwijl de definitieve goedkeuring van de statutenwijziging pas in december 2025 gegeven zal worden. Dit impliceert dat de aanpassing met terugwerkende kracht wordt voorgesteld. De statuten wijzigen met terugwerkende kracht brengt rechtsonzekerheid met zich mee. Het is niet de bedoeling dat een opdrachthoudende vereniging zijn grondregels wijzigt voor het verleden. Daarnaast voorziet Fluvius Midden-Vlaanderen geen motivering behalve de wil van de raad van bestuur om te staven dat een retroactieve wijziging absoluut vereist is. Ik raad daarom aan om de inwerkingtreding van deze wijzigingen pas na de definitieve goedkeuring te laten plaatsvinden. Op die manier is het rechtszekerheidsbeginsel gewaarborgd.

Rechtsgrond

Artikel 427 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur verplicht de vereniging een voorafgaand advies van de Vlaamse

Regering in te winnen. Deze adviesvereiste stelt zich op straffe van nietigheid.

Artikel 4, §1, eerste lid, 1° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2024 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, jo. artikel 2, 4° van het Besluit van de Vlaamse Regering tot delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de leden van de Vlaamse Regering, bepaalt dat de Vlaams minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij bevoegd is voor het verlenen van dit advies.

Brussel,

MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- & PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN,
INTEGRATIE & INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN
ZEEVISSERIJ

Hilde CREVITS

Tegen iedere beslissing van een gemeente, een autonoom gemeentebedrijf, een autonoom provinciebedrijf, een projectvereniging, een dienstverlenende vereniging, een opdrachthoudende vereniging, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, een welzijnsvereniging en een autonome verzorgingsinstelling kan klacht ingediend worden bij de toezichthoudende overheid. Verdere informatie over de klachtenprocedure kan u vinden op <https://www.vlaanderen.be/lokaal-bestuur/klachten-tegen-lokale-besturen/klachtenprocedure>.